

Α.Π.46756

Αθήνα 25 Φεβρουαρίου 2013

Προς:

- Τη Γενική Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου
κα Χριστιάννα Καλογήρου
- Το Γενικό Διευθυντή ΧΩ.ΠΕ.ΠΟ
κο Ευστράτιο Δουλδούρη
Ακτή Μιαούλη 83 & Μάρκου Μπότσαρη 2-8
18538, Πειραιάς

Κύριοι,

Λάβαμε γνώση της εγκυκλίου 1/2013 (από 06-02-13) της Γενικής Δ/σης Χωροταξικής & Περιβαλλοντικής Πολιτικής σχετικά με την «Πληρότητα φακέλων υποβολής αιτημάτων στα Σ.Α. χωρικής αρμοδιότητας Α.Δ.Α. – Λειτουργία Συμβουλίων».

Με έκπληξη διαπιστώνουμε, ότι μέσα σε μία οικονομική συγκυρία που απαιτεί άμεση υποστήριξη αναπτυξιακών διαδικασιών και διευκολύνσεων, η ανωτέρω υπηρεσία σας υπερβαίνουσα τις κατά νόμο αρμοδιότητές της, με τις αποφάσεις της θέτει προσκόμματα και δημιουργεί γραφειοκρατικές εμπλοκές με αποτέλεσμα την ταλαιπωρία και οικονομική επιβάρυνση των πολιτών, τη δημιουργία υπέρμετρων δαπανών από την άσκοπη απασχόληση των δημοσίων υπηρεσιών και την εδραίωση υποψιών ως προς τις πραγματικές προθέσεις της διοίκησης.

Γενικά

Με τον Ν. 4030/11 αρ. 20 «Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης συγκροτούνται Συμβούλια Αρχιτεκτονικής.....». Βάσει ποίας νομικής γνωμοδότησης τα ανωτέρω Συμβούλια υπάγονται στις αρμοδιότητες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης ώστε να υπάρχει και η αρμοδιότητα έκδοσης της ανωτέρω εγκυκλίου από την προαναφερόμενη Δ/ση; Αν ήταν αυτή η βούληση του νομοθέτη θα το έθετε ρητά, αντίθετα το πνεύμα του νόμου υπονοεί ανεξάρτητο όργανο αφού και πιθανές ενστάσεις δεν γίνονται σε άλλο δευτεροβάθμιο όργανο, αλλά στο ΚΕΣΑ όπως ορίζεται στο αρ. 26.

Ως εκ τούτου η εγκύκλιος 1/2013 που εκδόθηκε δεν έχει καμιά ισχύ παρά μόνο μετά από συγκεκριμένη νομοθετική ρύθμιση του άρθρου 21 του Ν. 4030/11, περί αρμοδιοτήτων των Σ.Α.

Παράλληλα, πουθενά δεν αναφέρει ο Ν. 4030/11 ότι τα Σ.Α. αντικαθιστούν ή υποκαθιστούν τις ΕΠΑΕ (πλην μεταβατικών περιπτώσεων). Πρόκειται για ΝΕΑ όργανα με συγκεκριμένες αρμοδιότητες και τρόπο λειτουργίας διαφορετικό από τις ΕΠΑΕ, που γνωμοδοτούν επί αρχιτεκτονικών μελετών. Με τη συγκρότηση των Σ.Α. καταργούνται οι ΕΠΑΕ (και οι αντίστοιχες απαιτήσεις εγκρίσεων).

Οι προδιαγραφές σύνταξης αρχιτεκτονικών μελετών καθορίζονται με την πάντα ισχύουσα απόφαση 82070/98/89 όπως έχει συμπληρωθεί (και όχι με αυθαίρετες εγκυκλίους αντιποίησης του τεχνικού λεξιλογίου).

Η αναφερόμενη νομοθεσία στην ανωτέρω εγκύκλιο, αναφέρεται στα απαιτούμενα στοιχεία για την έκδοση ΕΓΚΡΙΣΗΣ ή ΑΔΕΙΑΣ ΔΟΜΗΣΗΣ και όχι στα ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΙΚΗΣ ΜΕΛΕΤΗΣ.

Επισημαίνουμε ότι τα Σ.Α. γνωμοδοτούν και δεν εγκρίνουν, άλλωστε η εμπειρία των μελών προσδιορίζεται στο αρ. 23 σε καθαρά αρχιτεκτονικά προσόντα και όχι στη γνώση της πολεοδομικής νομοθεσίας και εφαρμογών.

Πέραν λοιπόν του θέματος της αρμοδιότητας, που πιθανόν θέλει νομική ερμηνεία, έχουμε να παρατηρήσουμε αναλυτικά επί της εγκυκλίου:

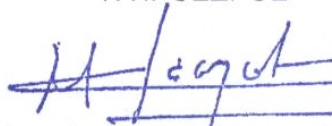
1. Ζητεί αυθαίρετα τοπογραφικό διάγραμμα, όπως αυτό ζητείται για την έγκριση δόμησης. Το τοπογραφικό διάγραμμα δεν είναι στοιχείο της αρχιτεκτονικής μελέτης, μπορεί όμως κατά την κρίση του μελετητή ή του Συμβουλίου να απαιτηθεί ως στοιχείο τεκμηρίωσης της αρχιτεκτονικής πρότασης, χωρίς φυσικά να ενδιαφέρουν λεπτομερή στοιχεία που αφορούν τον κτηματολογικό προσδιορισμό που απαιτεί (και σωστά) η έγκριση δόμησης.
2. Ζητεί αυθαίρετα διάγραμμα δόμησης, όπως αυτό ζητείται για την έγκριση δόμησης. Το διάγραμμα δόμησης είναι ένα νέο στοιχείο, που απαιτεί για έγκριση ο Ν. 4030/11 στα πλαίσια της έγκρισης δόμησης και δεν υποκαθιστά το διάγραμμα κάλυψης του προηγούμενου καθεστώτος έκδοσης αδειών. Στοιχεία του διαγράμματος δόμησης μπορούν να παρουσιαστούν από το μελετητή στα πλαίσια της αρχιτεκτονικής τεκμηρίωσης, (πιθανότατα στην αιτιολογική έκθεση) όχι όμως να απαιτηθούν. Πρέπει να σημειώσουμε ότι το διάγραμμα δόμησης, περιλαμβάνει στοιχεία νομιμότητας που δεν αφορούν το Σ.Α. και είναι το μοναδικό σχέδιο που ελέγχεται και εγκρίνεται από την ΥΔΟΜ και δεν μπορεί να έχει και παράλληλη έγκριση από το Σ.Α. που γνωμοδοτεί. Η δυνατότητα οποιαδήποτε παράλληλης έγκρισης ή έλεγχου και διαφωνία, υποσκάπτει το θεσμό και δημιουργεί υποψίες διαπλοκής και διαφθοράς.
3. Ζητεί αυθαίρετα όλα τα στοιχεία (απόσπασμα χάρτη, αντίγραφα αδειών κλπ.) που υποχρεούται να ελέγχει η ΥΔΟΜ, ως να την υποκαθιστά δημιουργώντας ατέρμονες γραφειοκρατικές εμπλοκές, σπατάλη χρόνου και χρήματος.
4. Ζητεί στις περιπτώσεις του αρ. 6 του 4067/12 να υποκαταστήσει τις διαδικασίες και την έγκριση της αρμόδιας υπηρεσίας του ΥΠΟΤ, καθιστώντας άχρηστη τη γνωμοδότηση του Σ.Α., με αντίστοιχα προβλήματα και υποψίες με το διάγραμμα δόμησης. Παράλληλα η οδηγία που αυθαίρετα και αντιεπισημονικά δίνει στην παρ. Β.ε. περί «ιδιαιτέρης προσοχής...» είναι παράνομη διότι προσκρούει στη Σύμβαση για το Τοπίο (Υπερισχύει κάθε εθνικού νόμου σύμφωνα με το αρ 28.1 του Συντάγματος) που καταργεί τη διάκριση ανάμεσα σε εξαιρετικού κάλους και υποβαθμισμένα τοπία: **(Προοίμιο. Αναγνωρίζοντας ότι το τοπίο είναι ένα σημαντικό μέρος της ποιότητας ζωής των ανθρώπων οπουδήποτε, σε αστικές περιοχές και στην ύπαιθρο, σε υποβαθμισμένες περιοχές, όπως και σε περιοχές υψηλής ποιότητας, σε περιοχές αναγνωρισμένες ως εξαιρετικού φυσικού κάλλους, όπως και σε περιοχές χωρίς ιδιαιτερότητες. Άρθρο 2, Πεδίο Εφαρμογής. Υποκείμενη στις διατάξεις που περιέχονται στο άρθρο 15, αυτή η Σύμβαση εφαρμόζεται σε ολόκληρη την επικράτεια των Μερών και καλύπτει φυσικές, αγροτικές, αστικές και περιαστικές περιοχές. Συμπεριλαμβάνει γη, εσωτερικά ύδατα και θαλάσσιες περιοχές. Αφορά σε τοπία που θα μπορούσαν να θεωρηθούν εξαιρετικά όπως και χωρίς ιδιαιτερότητα ή υποβαθμισμένα τοπία.)**
5. Αντίστοιχα και η παράγραφος Β.γ. της ίδιας εγκυκλίου είναι παράνομη διότι καταργεί την παρ. 1.ε. Δεν είναι δυνατόν ο νομοθέτης αντιλαμβανόμενος το αρχιτεκτονικό παράδοξο να προβλέπει δικλείδα διάσωσης της αρχιτεκτονικής και να την καταργεί η διοίκηση (Εάν δε, εννοεί μόνο θέματα συντελεστών – ΣΔ, ύψος κλπ. – τότε είναι εκ του περισσού διότι τα Σ.Α. δεν κάνουν έλεγχο ΝΟΚ).

6. Ενώ αναγνωρίζει ότι τα Σ.Α. λειτουργούν ως ανεξάρτητα γνωμοδοτικά όργανα, υπό την εποπτεία της Αποκεντρωμένης Διοίκησης του Αιγαίου **ως προς την συγκρότησή τους**, θέτει όρους και περιορισμούς επιστημονικά απαραίδεκτους και αντιδεοντολογικούς που αφορούν στον τρόπο λειτουργίας τους.
7. Με βάση τα παραπάνω, στα πλαίσια της νομιμότητας και της διοικητικής υποστήριξης των αρμοδιοτήτων και της λειτουργίας των Σ.Α., όπως αυτή ορίζεται από τα άρθρα 21 & 25 του Ν. 4030/11, θεωρούμε ότι η συγκεκριμένη εγκύκλιος πρέπει να αποσυρθεί άμεσα, δεδομένου ότι προκαλεί σύγχυση και τα οδηγεί σε πιθανή υπέρβαση των θεσμοθετημένων αρμοδιοτήτων τους.

Ολοκληρώνοντας, θεωρούμε υποχρέωσή μας να ενημερώσουμε τους αρχιτέκτονες της χώρας, ελεύθερους επαγγελματίες και δημόσιους λειτουργούς / υπαλλήλους που στελεχώνουν τα Σ.Α., να κρίνουν σύμφωνα με την επιστημονική τους άποψη και να μην υπερβαίνουν σε αρμοδιότητες τις ρητές διατάξεις του νόμου 4030/11, σημειώνοντας ότι η συμμετοχή τους σε ανεξάρτητα όργανα χωρίς την ασφάλεια «της δημόσιας αρχής», όπως είναι πλέον τα Σ.Α., εμπεριέχει τον κίνδυνο αστικών διεκδικήσεων.

Για το Διοικητικό Συμβούλιο

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ



ΜΥΡΤΩ ΔΕΣΠΟΤΙΔΗ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ



ΜΙΧΑΛΗΣ ΤΖΑΠΑΣ

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

Α) ΥΠΕΚΑ

- Γενικό Γραμματέα Χωροταξίας και Αστικού Περιβάλλοντος
Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής
κο Σωκράτη Αλεξιάδη, Αμαλιάδος 17, 115 23 Αθήνα
- Γενική Διευθύντρια Πολεοδομίας κα Μουρμούρη, Αμαλιάδος 17 – 115 23 Αθήνα
- Δ.Ο.Κ.Κ., Τρικάλων 36 & Μεσογείων – 115 26 Αθήνα
- Δ/νση Αρχιτεκτονικής, Τρικάλων 36 & Μεσογείων – 115 26 Αθήνα

Β) ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΑΙΓΑΙΟΥ & ΝΗΣΙΩΤ. ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

- Τμήμα Παραδοσιακών Οικισμών, Μικράς Ασίας 2 – 81100 Μυτιλήνη

Γ) ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΙΓΑΙΟΥ

- Δ/νση ΠΕ.ΧΩ.ΣΧ. Βορείου Αιγαίου, Ικτίνου 2 – 81100 Μυτιλήνη
- Δ/νση ΠΕ.ΧΩ.ΣΧ. Νοτίου Αιγαίου, Επτανήσου 35 – 84100 Σύρος
- Τμήμα ΠΕ.ΧΩ.ΣΧ. Δωδεκανήσου, Πλ. Ελευθερίας 1 – 85100 Ρόδος
- Τμήμα Διοίκησης Βορείου Αιγαίου, Κουντουριώτη 77 – 81100 Λέσβος
- Τμήμα Διοίκησης Χίου, Λιβανού 66 – 82100 Χίος
- Τμήμα Διοίκησης Σάμου, Πυθαγόρα 9 – 83100 Σάμος
- Τμήμα Διοίκησης Κυκλάδων, Επτανήσου 35 – 84100 Σύρος
- Τμήμα Διοίκησης Δωδεκανήσου, Πλ. Ελευθερίας 1 – 85100 Ρόδος

Δ) ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΒΟΡΕΙΟΥ ΑΙΓΑΙΟΥ, Κουντουριώτη 1 – 81100 Μυτιλήνη

Ε) ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΝΟΤΙΟΥ ΑΙΓΑΙΟΥ, Επτανήσου 35 – 84100 Σύρος

ΣΤ) ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΔΟΜΗΣΗΣ ΒΟΡΕΙΟΥ ΑΙΓΑΙΟΥ

- Υπηρεσία Δόμησης Λέσβου, Κουντουρά 1 – 81100 Μυτιλήνη
- Υπηρεσία Δόμησης Σάμου, Σμύρνης 1 – 83100 Σάμος
- Υπηρεσία Δόμησης Χίου, Δημοκρατίας 2 – 82100 Χίος
- Υπηρεσία Δόμησης Λήμνου, 81400 Λήμνος
- Υπηρεσία Δόμησης Ικαρίας, 83300 Ικαρία

Ζ) ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΔΟΜΗΣΗΣ ΝΟΜΟΥ ΚΥΚΛΑΔΩΝ

- Υπηρεσία Δόμησης Σύρου, 84100 Ερμούπολη Σύρος
- Υπηρεσία Δόμησης Τήνου, 84 200 Τήνος
- Υπηρεσία Δόμησης Μυκόνου, Παραλία Μυκόνου – 84600 Μύκονος
- Υπηρεσία Δόμησης Νάξου & Μικρών Κυκλάδων, Χώρα Νάξου – 84300 Νάξος
- Υπηρεσία Δόμησης Άνδρου, Χώρα Άνδρου – 84500 Άνδρος
- Υπηρεσία Δόμησης Μήλου, Τριοβασαλος – 84800 Μήλος
- Υπηρεσία Δόμησης Θήρας, 84 700 Θήρα

Η) ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΔΟΜΗΣΗΣ ΝΟΜΟΥ ΔΩΔΕΚΑΝΗΣΟΥ

- Υπηρεσία Δόμησης Ρόδου, 85100 Ρόδος
- Υπηρεσία Δόμησης Κω, 85300 Κως
- Υπηρεσία Δόμησης Καλύμνου, 85200 Κάλυμνος
- Υπηρεσία Δόμησης Καρπάθου, 85700 Κάρπαθος
- Υπηρεσία Δόμησης Δήμου Λέρου, 854 00 Λέρος
- Υπηρεσία Δόμησης Δήμου Σύμης, 85600 Σύμη

Θ) ΠΡΟΕΔΡΟΥΣ ΤΩΝ ΣΥΜΒΟΥΛΙΩΝ ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΙΚΗΣ

Ι) ΤΕΕ, Νίκης 4 – 10563 Αθήνα

ΙΑ) ΤΕΕ ΒΑ ΑΙΓΑΙΟΥ, Αρίωνος 1 – 81100 Μυτιλήνη

ΙΒ) ΤΕΕ ΔΩΔΕΚΑΝΗΣΟΥ, Μητροπόλεως 4 – 85100 Ρόδος

ΙΓ) ΤΜΗΜΑΤΑ & ΣΥΛΛΟΓΟΙ ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ